**Уведомление**

о проведении публичных консультаций в рамках процедуры оценки

регулирующего воздействия

Настоящим комитет по экономике, инвестициям и развитию АПК администрации муниципального образования Веневский район

извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: г. Венев, пл. Ильича, д.4, каб. 208 (комитет по экономике, инвестициям и развитию АПК администрации муниципального образования Веневский район),

а также по адресу электронной почты: economikavenev@tularegion.org.

Сроки приема предложений: с 07.08.2019 по 21.08.2019.

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (электронный адрес): https://venev.tularegion.ru/documents/?SECTION=16273&SECTION\_CHILD=publichnye-konsultatsii&YEAR=null&TYPE\_FILE=null#.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена по ссылке: <https://venev.tularegion.ru/documents/?SECTION=16273&SECTION_CHILD=publichnye-konsultatsii&YEAR=null&TYPE_FILE=null#>

не позднее 28.08.2019.

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: создание условий для развития конкуренции, недопущения монополистической деятельности.

2. Цели предлагаемого правового регулирования: определение рынков товаров и услуг Веневского района для реализации мероприятий по содействию развития конкуренции на данных рынках.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области: Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р.

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:

2019 год.

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: необходимость отсутствует.

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант n |
| 6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | Содействие развитию конкуренции на обозначенных рынках |  |  |
| 6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | - |  |  |
| 6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Дополнительных расходов нет |  |  |
| 6.4. Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходов нет |  |  |
| 6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Достижение установленных целевых показателей по итогам 2022 года |  |  |
| 6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | - |  |  |

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы: обосновано целевыми показателями.

7. Иная информация по решению органа-разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: нет.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

К уведомлению прилагаются:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Перечень вопросов для участников публичных консультаций |
| 2. | Проект муниципального нормативного правового акта |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заместитель председателя комитета по экономике, инвестициям и развитию АПК АМО Веневский район** |  | **Кузина С.В.** |

Приложение 1 к уведомлению о проведении

публичных консультаций в рамках процедуры

оценки регулирующего воздействия

Перечень вопросов для участников публичных консультаций

1. Формирование перечня приоритетных и социально значимых рынков для развития конкуренции в Веневском районе;
2. Определение целевых показателей развития конкуренции на конкурентных рынках.

Приложение 2 к уведомлению о проведении

публичных консультаций в рамках процедуры

оценки регулирующего воздействия

**ПРОЕКТ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Тульская область** | |
| **Муниципальное образование Веневский район** | |
| **Администрация** | |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** | |
|  | |
| **от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | **№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

**Об утверждении Перечня товарных рынков**

**по содействию развитию конкуренции**

**в муниципальном образовании Веневский район**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, в целях создания условий для развития конкуренции на рынках товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Веневский район, на основании Устава муниципального образования Веневский район:

1. Утвердить [Перечень](consultantplus://offline/ref=1F6D3EAB732E8293AF311D04C5141E827227B58A6E114686D2D16AE9884EC9312A945303B8305719E06A67V5V9P) товарных рынков по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании Веневский район (приложение).

 2. Отделу по МСУ и информационным технологиям администрации муниципального образования Веневский район разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования Веневский район.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава администрации муниципального образования Веневский район** |  | **А.Г. Шубчинский** |

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  Веневский район  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Перечень товарных рынков по содействию развитию конкуренции**

**в муниципальном образовании Веневский район**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование товарного рынка** | **Обоснование для включения рынка в перечень** | **Наименование ключевого показателя** | **Минимальное значение ключевого показателя в 2022 году** |
| 1 | Рынок медицинских услуг | На территории района осуществляют медицинскую деятельность 2 организации государственной формы собственности и 2 организации частной формы собственности, что составляет 50% от общего числа медицинских организаций.  Рынок характеризуется умеренно развитым уровнем конкуренции и доминированием государственных организаций на рынке.  Основным фактором, влияющими на развитие конкуренции на рынке медицинских услуг, является недостаточная и неравномерная технологическая оснащенность медицинских учреждений.  К 2022 году планируется сохранить долю организаций медицинских услуг частной формы собственности, приоритетной задачей является повышение спектра и качества медицинских услуг. | Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, процентов | 50,0 |
| 2 | Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | На территории муниципального образования Веневский район расположено 13 объектов розничной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, из которых 10 - частной формы собственности и 3 – государственных. Рынок характеризуется высоким уровнем развития конкуренции. Доля частных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, составляет 76,9%.  Факторы, влияющие на развитие рынка:  - низкая обеспеченность аптечными пунктами малонаселенных отдаленных территорий;  - наличие специфических требований к помещениям для размещения аптечных пунктов.  Задачи по развитию конкуренции на рынке:  - обеспечение прозрачности и обеспечение равного доступа к лицензированию фармацевтической деятельности организаций всех форм собственности;  - развитие данного рынка в отдаленных населенных пунктах. | Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, процентов | 78,6 |
| 3 | Рынок ритуальных услуг | Ритуальные услуги на территории района представляют 6 организации, из них 5 частной формы собственности и 1 -муниципальная. Доля организаций частной формы собственности составляет 83,3%. Рынок характеризуется высоким уровнем развития конкуренции. К 2022 году планируется сохранение данного показателя.  Ритуальная деятельность сегодня имеет положительные тенденции развития. В то же время существуют ряд проблем:  - недобросовестная конкуренция,  - несовершенство земельного законодательства.  Таким образом, основными задачами по содействию развитию конкуренции на рынке являются:  - развитие нормативной правовой базы в сфере ритуальных услуг. | Доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг, процентов | 83,3 |
| 4 | Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии) | В январе 2019 года заключено концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на правах собственности муниципальному образованию Веневский район с ООО «Компания коммунальной сферы», в н.п. Грицовский услуги по теплоснабжению предоставляет ООО «Теплоресурс». Доля организаций частной формы собственности составляет 100,0%.  На рынке услуг теплоснабжения существенными факторами,  сдерживающими конкуренцию, являются:  - ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги;  - износ основных фондов в сфере теплоснабжения.  В целях развития рынка необходимо предпринимать меры, направленные на повышение качества услуг в сфере теплоснабжения, привлечение частных инвестиций и поддержание существующей доли частного сектора на рынке. | Доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии), процентов | 100 |
| 5 | Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов | Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) предоставляются региональным оператором по обращению с ТКО - ООО «МСК-НТ». Доля организаций частной формы собственности на рынке составляет 100,0%.  Основной проблемой на рынке является качество оказываемых услуг, в связи, с чем необходимо предпринимать меры по повышению качества услуг по транспортировке ТКО. | Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, процентов | 100 |
| 6 | Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды | Данный рынок представлен двумя частными организациями, зарегистрированными на территории Веневского района (ООО «Дорожник», ООО «Гарант»). Отбор организаций для проведения работ по благоустройству городской среды (территорий общего пользования, мест массового отдыха населения, дворовых территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ. В результате конкурентных процедур по итогам 2018 года и 1 полугодия 2019 года работы по благоустройству городской среды выполнялись ООО «Дорожник», доля частного бизнеса 100%. | Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды, процентов | 100 |
| 7 | Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | В настоящее время деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляют 2 управляющие организации: МУП «Управляющая организация муниципального образования Веневский район» и ЗАО «Грицовский коммунальщик», доля частного бизнеса 50%.  Рынок характеризуется умеренным уровнем развития конкуренции.  К 2022 году планируется увеличение показателя до 100% в связи с установлением законодательного запрета деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных рынках.  Проблемой в сфере управления многоквартирными домами является недостаточное качество оказываемых хозяйствующими субъектами услуг.  Основной задачей на рынке является повышение качества услуг, оказываемых управляющими компаниями. | Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, процентов | 100 |
| 8 | Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | Данный рынок представлен тремя организациями, доля на рынке частного бизнеса составляет 100%.  Основной задачей является поддержание развитого уровня конкуренции, создание условий для формирования комфортной конкурентной среды. | Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, процентов | 100 |
| 9 | Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок | Рынок представлен двумя организациями, доля на рынке частного бизнеса составляет 100%.  Основной задачей является поддержание развитого уровня конкуренции, создание условий для формирования комфортной конкурентной среды. | Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, процентов | 100 |
| 10 | Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси | Согласно данным Единого реестра малого и среднего предпринимательства на территории района зарегистрировано 26 организаций по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Рынок является развитым, доля организаций частного сектора на данном рынке составляет 100%.  Основной задачей на рынке является создание условий для честной конкуренции на рынке между хозяйствующими субъектами. | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации, процентов | 100 |
| 11 | Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств | Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего  предпринимательства в Веневском районе зарегистрирован 21 организация, оказывающая услуги по ремонту автотранспортных средств. Рынок является развитым, доля организаций частного сектора на данном рынке составляет 100%.  Основной задачей является поддержание развитого уровня конкуренции, создание условий для формирования комфортной конкурентной среды. | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, процентов | 100 |
| 12 | Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-  телекоммуникационной сети "Интернет" | Доля жителей населенных пунктов, в которых имеется возможность пользоваться услугами широкополосного доступа в сеть Интернет составляет 92,1%.  Рынок является развитым, доля организаций частной формы собственности на рынке составляет 100,0%.  Ключевыми факторами, препятствующими дальнейшему развитию конкуренции являются:  - необходимость создания материально-технической базы (строительство базовых станций, сетевой инфраструктуры);  - малочисленность и низкая платежеспособность населения в сельских населенных пунктах.  Основной задачей по развитию конкуренции на рынке является поддержание развитого уровня конкуренции, создание условий для формирования комфортной конкурентной среды. | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к нформационнотелекоммуникационной сети "Интернет", процентов | 100 |
| 13 | Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования) | В районе в сфере дорожной деятельности работают две частные организации. Однако, отбор организаций для дорожного строительства осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ. В результате конкурентных процедур по итогам 2018 года и 1 полугодия 2019 года дорожная деятельностьосуществлялась 1 государственной организацией и двумя частными, доля частного бизнеса составляет 66,7%.  Основными факторами, влияющими на развитие рынка, являются:  - недостаточная оснащенность организаций техникой для осуществления дорожной деятельности;  - ненадлежащее качество выполняемых работ.  Основной задачей по развитию конкуренции на рынке является поддержание развитого уровня конкуренции, создание условий для формирования комфортной конкурентной среды. | Доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования), процентов | 80 |
| 14 | Рынок кадастровых и землеустроительных работ | Кадастровую деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» вправе осуществлять только кадастровые инженеры. При этом данные услуги могут  оказывать как кадастровые инженеры, действующие в качестве индивидуальных предпринимателей, так и инженеры, осуществляющие деятельность в качестве работников юридического лица.  На территории района кадастровую деятельность осуществляют  4 кадастровых организации, из которых доля частного сектора составляет 75%.  Несмотря на положительные тенденции развития рынка, существуют факторы, препятствующие его развитию:  - снижение количества заказов на выполнение работ, в связи с сокращением объектов, требующих постановку на кадастровый учет;  - недостаточный уровень квалификации кадастровых инженеров. | Доля организаций частной формы собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ, процентов | 75 |
| 15 | Рынок семеноводства | Отрасль семеноводства сельскохозяйственных культур представлена двумя предприятиями – ООО «Залесово» и ООО «Родниковое Поле».  В ООО «Залесово» производятся семена высших репродукций зерновых культур, в 2018 году произведено семян зерновых культур категории элита 302 тонны.  На базе ООО «Родниковое Поле» организовано производство семян льна-долгунца совместно с филиалом Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр лубяных культур» (г. Торжок). В 2018 году площадь льна-долгунца составила 300 га, произведено семян категории ОС 132,5 тонн, в 2019 году площадь семенных посевов льна-долгунца увеличилась 132 га.  Всего в 2018 году площади, посеянные семенами высших репродукций и гибридов первого поколения, составили:  зерновые культуры – 435 га (2,3% от общей посевной площади);  картофель – 260 га (6% посевных площадей);  овощи – 673 га (100% посевных площадей);  лен – 300 га (100% посевных площадей).  В 2019 году сортовые посевы составляют:  зерновые культуры – 521 га (2,3% от общей посевной площади);  картофель – 55 га (2% посевных площадей);  овощи – 429 га (100% посевных площадей);  лен – 432 га (100% посевных площадей).  Сортовые и гибридные семена, не производящиеся на территории района, закупаются в хозяйствах Тульской области и других регионах.  Рынок является умеренно развитым, доля организаций частного сектора на рынке составляет 100%.  Так как сельское хозяйство является приоритетным направлением  деятельности и напрямую является гарантом продовольственной  безопасности необходимо предпринимать меры, направленные на дальнейшее развитие частного сектора, оказание мер поддержки местным  семеноводам. | Доля организаций частной формы собственности на рынке семеноводства,  процентов | 100 |
| 16 | Рынок добычи  общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения | Согласно данным Единого реестра малого и среднего предпринимательства на территории района зарегистрировано 11 субъектов добычного сектора.  Рынок является развитым, доля организаций частного сектора на рынке составляет 100%.  Основной задачей по развитию конкуренции является обеспечение добросовестной конкуренции. | Доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, процентов | 100 |
| 17 | Рынок нефтепродуктов | Согласно данным Единого реестра малого и среднего предпринимательства на территории района зарегистрировано 2 организации частной формы собственности, реализующих торговлю нефтепродуктами.  Основными операторами рынка нефтепродуктов в районе сетевые компании: ТНБ, Лукойл, Роксойл, Газпром, Роснефть, Сибинтэк,  Сибирнефть.  С точки зрения развития состояния конкурентной среды рынок является развитым. Доля организаций частного сектора на рынке нефтепродуктов составляет 100%. | Доля организаций частной формы собственности на рынке нефтепродуктов, процентов | 100 |
| 18 | Рынок легкой промышленности | Согласно данным единого реестра малого и среднего предпринимательства на территории района зарегистрировано 3 организации отрасли легкой промышленности. Доля организаций частного сектора на рынке легкой промышленности составляет 100%, государственные и муниципальные предприятия отсутствуют.  Факторы, влияющие на развитие конкуренции:  - техническая и технологическая отсталость легкой промышленности.  Задачи по развитию конкуренции:  - содействие в продвижении товаров хозяйствующих субъектов в сфере легкой промышленности на рынки;  - привлечение частных инвестиций в сферу легкой промышленности. | Доля организаций частной формы собственности в сфере легкой промышленности, процентов | 100 |
| 19 | Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева | Доля организаций частного сектора на рынке составляет 100%, государственные и муниципальные предприятия отсутствуют.  Факторы, влияющие на развитие конкуренции:  - техническая и технологическая отсталость от зарубежных стран, выражаемая в высокой энергоемкости и трудоемкости производства, увеличении цен на сырье.  Задачи по развитию конкуренции:  - содействие в продвижении товаров хозяйствующих субъектов;  - привлечение частных инвестиций. | Доля организаций частной формы собственности в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева, процентов | 100 |
| 20 | Сфера наружной рекламы | Количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке, составляет 3 ед. (владельцы законных отдельно стоящих рекламных конструкций).  Рынок характеризуется развитым уровнем конкуренции.  Доля частных хозяйствующих субъектов составляет 100%, так как государственные и муниципальные субъекты хозяйствования в данной сфере отсутствуют.  Основной задачей на рынке является обеспечение честной конкуренции. | Доля организаций частной формы собственности в сфере наружной рекламы, процентов | 100 |

**Пояснительная записка**

Во исполнение Указа Президента РФ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 21.12.2017 №618, положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р органы местного самоуправления оказывают содействие органам исполнительной власти Тульской области при реализации ими стандарта в целях:

- установления системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности по развитию конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;

- содействия формированию прозрачной системы реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;

- выявления потенциала развития экономики;

- создания стимулов и содействия формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействия устранению административных барьеров.

Для достижения вышеуказанных задач уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции (комитет по экономике, инвестициям и развитию АПК администрации муниципального образования Веневский район) разработан проект перечня товарных рынков по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании Веневский район с описанием текущей ситуации и установлением ключевых показателей к 2022 году.

Публичные консультации проводятся с целью обеспечения возможности предоставления замечаний и предложений по проекту перечня субъектами предпринимательской деятельности, потребителями товаров, работ и услуг и общественными организациями, представляющими интересы потребителей.