 **АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ВЕНЕВСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **от \_13.12.2024** | **№ \_1468** |

**О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Веневский район от 20.12.2021 № 1058 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Веневский район «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Веневский район»**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Веневский район от 14.12.2021 №1020 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования Веневский район», на основании Устава муниципального образования Веневский район, администрация муниципального образования Веневский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить изменения, которые вносятся в постановление администрации муниципального образования Веневский район от 20.12.2021 № 1058 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Веневский район «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Веневский район», согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вести Веневского района».

3. Отделу по МСУ и информационным технологиям администрации муниципального образования Веневский район (Студеникина Л.В.) разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования Веневский район.

4. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава администрации муниципального образования Веневский район** |  | **А.Г. Шубчинский** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации муниципального образования Веневский район  от 13.12.2024 № 1468  Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  Веневский район  от 20.12.2021 №1058 |

**Муниципальная программа муниципального образования Веневский район «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Веневский район**

**Стратегические приоритеты в сфере реализации муниципальной программы**

**1.Оценка текущего состояния сферы реализации муниципальной программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Целью муниципальной программы муниципального образования Веневский район «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Веневский район» является обеспечение финансовой стабильности и эффективное управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования Веневский район. Период действия программы-2022-2027г.г.

Бюджетно-финансовая система муниципального образования Веневский район развивается в условиях нестабильного социально-экономического положения, непрерывно меняющегося, прежде всего федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года финансовое управление вынуждено неоднократно пересматривать и корректировать показатели бюджета муниципального района на текущий год.

В результате распространения новой коронавирусной инфекции и возникшими в связи с этим новыми ограничениями, замедлением экономического роста, сокращением поступлений доходов – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования, приобретает особую актуальность.

Реализация бюджетной политики в бюджетном цикле осуществляется в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований.

Основными целями реализации бюджетной и налоговой политики остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, достижение национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, обеспечение инфраструктурного развития муниципального образования Веневский район, безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, реализация указов Президента Российской Федерации, благополучие населения, качество и комфортность жизни людей, поддержка малого и среднего предпринимательства.

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из областного бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Тульской области на территории муниципального образования, а впоследствии – содержание социальных объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоретизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств производится в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие района.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, для оперативного перераспределения внутренних ресурсов - проведение корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Приоритетными задачами бюджетной политики муниципального образования Веневский район в области доходов являются:

достижение положительной динамики поступления доходов и повышение доходного потенциала бюджета района;

выявление и мобилизация внутренних резервов, реалистичность прогнозирования доходной базы.

Важным направлением реализации бюджетной политики муниципального образования Веневский район является участие района в реализации национальных и региональных проектов для решения задач, обеспечивающих достижение целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 7 мая 2012 года N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Долговая политика муниципального образования Веневский район является частью его бюджетной политики, управление муниципальным долгом района непосредственно связано с его бюджетным процессом.

Долговая политика Веневского района направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики муниципального образования Веневский район являются:

обеспечение сохранения высокого уровня долговой устойчивости;

оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет района, связанной с погашением долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

управление рисками, связанными с осуществлениями заимствований и управлением муниципальным долгом;

укрепление репутации муниципального образования Веневский район в качестве надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Политика управления муниципальным долгом муниципального образования Веневский район сохраняет преемственность действующих принципов:

- соблюдение ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- соблюдение требований, выставленных Министерством финансов Тульской области, в связи с участием в реструктуризации ранее привлеченных бюджетных кредитов;

- постепенное снижение предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществление заимствований, исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

- исполнение долговых обязательств по уплате процентов и погашению основного долга своевременно и в полном объеме;

- сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств.

В настоящее время доходы местного бюджета не обеспечивают необходимый объем ресурсов для решений задач социального и экономического развития района.

Сбалансированность местного бюджета должна быть обеспечена при выполнении условий реструктуризации просроченных бюджетных кредитов и постепенном снижении предельного размера дефицита местного бюджета по сравнению со значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета определяются:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Для покрытия дефицита местного бюджета предполагается использовать разработанную программу муниципальных заимствований, которая представляет собой перечень заимствований, направляемых на покрытие дефицита местного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в местном бюджете за счет собственных средств в виде расходов на уплату процентов за пользование кредитами из областного бюджета или кредитных организаций в текущем финансовом году и плановом периоде.

При планировании объемов расходных обязательств бюджета района учитывается оценка исполнения в отчетном году, уточненный прогноз социально-экономического развития и следующие факторы:

реализация национальных и региональных проектов;

ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;

индексация заработной платы «неуказных» категорий работников;

сохранение установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» целевых показателей повышения оплаты труда в сфере образования и культуры.

В целях создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета муниципального образования Веневский район продолжится работа:

по мониторингу кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения. Аналогичная работа будет проводиться и в отношении недоимки по поступлениям в бюджет района;

по применению системы экономии средств бюджета при осуществлении закупок;

по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков на счетах бюджетов в целях недопущения кассовых разрывов по максимально низкой ставке;

по размещению остатков средств на едином счете бюджета района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Более 90% расходов местного бюджета ежегодно направляется на реализацию муниципальных программ. Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития муниципального образования Веневский район с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в национальных проектах Российской Федерации, региональных проектах, государственных программах Тульской области. Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет отдается расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение этих средств позволит повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципального образования Веневский район.

Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности молодых семьей в улучшении жилищных условий, сохранится поддержка молодых семей (семей с детьми) в виде оказания финансовой помощи на приобретение или строительство жилья с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Одним из важнейших направлений развития муниципального образования является вовлечение граждан в бюджетный процесс через участие в определении приоритетов расходования бюджетных средств путем выдвижения инициативных проектов, а также последующий контроль за их реализацией. Такая форма взаимодействия позволяет повысить уровень доверия к действиям органов власти, способствует разделению ответственности органов власти с населением за принятые решения, формирует понимание гражданами важности решаемых задач в условиях ограниченных ресурсов.

В этой связи особую актуальность приобретает реализация на территории муниципального образования регионального проекта «Народный бюджет».

Целью проекта является активизация участия жителей района в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания, поддержка инициатив жителей.

Расходная часть местного бюджета сохраняет свою социальную направленность. Более 70% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы.

В сфере управления муниципальными финансами также существует множество вопросов, которые могут быть решены посредством реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Веневский район». К ним относятся:

значительная степень зависимости муниципальных образований от финансовой помощи из бюджета области;

наличие просроченной кредиторской задолженности бюджетов;

необходимость повышения качества управления муниципальными финансами;

необходимость проведения дальнейшей работы в сфере оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов;

необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств, повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и формирование стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами.

Устранение существующих проблем и достижение необходимых результатов возможно в рамках муниципальной программы путем реализации комплексов процессных мероприятий, направленных на совершенствование управления муниципальными финансами муниципального образования Веневский район.

В целом реализация муниципальной программы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы муниципального образования Веневский район.

**2.Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы**

Основными приоритетами и целями бюджетной политики муниципального образования Веневский район являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;

- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;

- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;

- сохранение социальной направленности;

- минимизация кредиторской задолженности;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;

- участие в национальных проектах Российской Федерации, региональных проектах, государственных программах Тульской области для обеспечения максимального привлечения федеральных и областных трансфертов для развития территории муниципального образования Веневский район;

- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;

- повышение эффективности управления остатками средств на едином счете местного бюджета в территориальном управлении Федерального казначейства;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;

- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;

- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**3.Задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы, пути их решения, ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

Основными задачами муниципального управления в сфере управления муниципальными финансами являются:

нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в муниципальном образовании Веневский район;

эффективное применение программно-целевых методов в бюджетном процессе муниципального образования Веневский район;

повышение эффективности использования бюджетных средств и повышение качества финансового менеджмента ГАБС;

развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса муниципального образования Веневский район;

совершенствование механизма регулирования межбюджетных отношений;

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Указанные составляющие формируют единую функциональную основу для достижения предусмотренных муниципальной программой результатов и показателей сферы управления муниципальными финансами муниципального образования Веневский район.

Ожидаемыми конечными результатами реализации муниципальной программы являются:

-соблюдение положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Веневский район на уровне 100%;

-обеспечение соблюдения порядка и сроков разработки проекта бюджета муниципального образования Веневский район на уровне 100%;

-исполнение расходных обязательств муниципального образования Веневский район на уровне 94 %;

-увеличение доходного потенциала бюджета муниципального района до 99%;

-увеличение доли расходов бюджета района, сформированных в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов бюджета района до 95%;

-сохранение дефицита бюджета района на уровне не выше 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

-не превышение доли просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов бюджета муниципального района предельного значения 0,05%;

-обеспечение покрытия муниципального долга собственными доходными источниками до 20%;

-сохранение коэффициента предела обслуживания муниципального долга на уровне не выше 0,6%;

-своевременность и качество подготовки квартальной (годовой) отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Веневский район в Министерство финансов Тульской области на уровне 100% (за год - 4 квартальных отчета,1 годовой отчет).

Организация эффективного выполнения программных мероприятий и контроля достижения ожидаемых конечных результатов является результативным способом решения указанных задач в сфере управления муниципальными финансами.

Основной задачей в реализации межбюджетных отношений является нахождение оптимальной схемы сочетания способов и методов выравнивания и обеспечения сбалансированности местных бюджетов, чтобы в рамках имеющихся финансовых ресурсов максимально удовлетворить интересы участников бюджетного процесса на муниципальном уровне и соблюсти принципы экономической эффективности и социальной справедливости. Это будет являться залогом поступательного развития муниципалитета.

Одним из направлений бюджетной политики муниципального образования Веневский район является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения муниципального образования Веневский район по вопросам финансово-бюджетной сферы.

Для решения этой задачи осуществляется размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса муниципального образования Веневский район на официальном сайте администрации муниципального образования Веневский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, размещается и поддерживается в актуальном состоянии бюджетные данные о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Веневский район» имеет существенные отличия от большинства других, так как деятельность финансового управления является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов его реализации. Муниципальная программа направлена на реализацию трех типов муниципальных функций: правоустанавливающий, правоприменительный, контрольный.

Правоустанавливающая деятельность финансового управления направлена на:

-подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам организации бюджетного процесса и межбюджетных отношений;

-установление порядка и сроков составления проекта бюджета муниципального образования Веневский район;

-подготовку проектов нормативных правовых актов о порядке управления муниципальным долгом муниципального образования Веневский район;

-установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района и кассового плана исполнения бюджета муниципального района, порядка обеспечения финансирования муниципальных заданий и т.д.

Деятельность финансового управления в рамках правоприменительной функции направлена на:

-разработку проектов ведомственных нормативно-правовых актов по организации бюджетного процесса, проектов ведомственных указаний и разъяснений в области финансово-хозяйственной деятельности, организации и методологии бюджетного учета;

-разработку и реализацию единой финансовой, бюджетной, налоговой политики муниципального образования;

- формирование и исполнение бюджета муниципального образования;

-внедрение программно-целевых методов планирования и повышение эффективности бюджетных расходов;

-обеспечение устойчивости бюджетов и стабилизация долговой нагрузки, разработку программ муниципального заимствования и их реализация в установленном порядке от имени АМО, управление муниципальным внутренним долгом;

- формирование и публикацию в открытых источниках «Бюджета для граждан».

-составление и ведение реестра расходных обязательств бюджета муниципального образования Веневский район;

-составление и ведение бюджетной росписи в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств;

- осуществление финансирования расходных обязательств в текущем финансовом году в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств;

- подготовку прогнозов кассовых выплат;

-осуществление мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в части своевременного и эффективного исполнения бюджетной росписи расходов;

- составление сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности финансового управления как главного распорядителя средств бюджета муниципального, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета;

-осуществление администрирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования, прогнозирования доходов на очередной финансовый год и плановый период по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

-согласование заявок о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также проектов конкурсной документации, документации об аукционе или запросе котировок. Функции по контролю и надзору за соблюдением бюджетного законодательства осуществляются посредством мониторингов в установленной сфере деятельности, проведения семинаров, «круглых столов» в целях повышения эффективности бюджетных расходов, управления муниципальными финансами.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов бюджета муниципального образования Веневский район, зависит от действий всех участников бюджетного процесса. Отличительной особенностью охватываемой муниципальной программой сферы является то, что достижение конечных целей напрямую зависит от проводимой политики в бюджетной и налоговой сферах, социальной сфере, других отраслях экономики, а также результатов экономической деятельности всех участников бюджетного процесса. В целом реализация муниципальной программы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы муниципального образования Веневский район.