|  |
| --- |
| **Тульская область** |
| **Муниципальное образование Веневский район** |
| **Администрация** |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |
|  |
| **от 18.05.2022** | **№ 465** |

**О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Веневский район от 20.12.2021 № 1066**

**«Об утверждении программы по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Веневского района на 2022 год»**

 В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Веневский район, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,администрация муниципального образования Веневский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление администрации муниципального образования Веневский район от 20.12.2021 № 1066 «Об утверждении программы по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Веневского района на 2022 год»следующие изменения:

- приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вести Веневского района».

3. Отделу по МСУ и информационным технологиям администрации муниципального образования Веневский район (Зайцева О.Ю.) разместить настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования Веневский район.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

 **Глава администрации**

 **муниципального образования**

 **Веневский район А.Г. Шубчинский**

 Приложение

к постановлению администрации

 муниципального образования

Веневский район

от 18.05.2022 № 465

Приложение

к постановлению администрации

 муниципального образования

Веневский район

от 20.12.2021 № 1066

**ПРОГРАММА**

 **по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Веневского района на 2022 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Веневский район.

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Веневского района**

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Веневского района осуществляется администрацией муниципального образования Веневский район, в лице специального уполномоченного органа — отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Веневского района (далее — отдел).

Должностными лицами, на которых возложены полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля, являются:

1) начальник отдела;

2) должностное лицо отдела, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В своей деятельности отдел руководствуется следующими нормативно-правовыми актами (Российской Федерации, Тульской области, правовыми актами органов местного самоуправления), устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности граждан юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекс РФ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 24 июля 2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";

- Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;

- Приказ Росреестра от 10.11.2020 N П/0412 "Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков";

- Закон Тульской области от 30.06.2004 N 456-ЗТО "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых в Тульской области".

 Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты за период 01.01.2021-30.09.2021:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Показатель** | **Значение показателя** |
| **1** | *Общее количество плановых проверок, предусмотренных годовыми планами проведения плановых проверок, из них:* | **189** |
| **1.1** | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 1 |
| **1.2** | в отношении граждан | 188 |
| **2** | Общее количество проведенных проверок, из них: | **120** |
| **2.1** | плановых | 79 |
| **2.1.1** | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 0 |
| **2.1.2** | в отношении граждан | 79 |
| **2.2** | внеплановых | 41 |
| **2.2.1** | юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 4 |
| **2.2.2** | в отношении граждан | 37 |
| **3** | Общее количество проведенных мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие | **5** |
| **4** | Общее количество плановых проверок, предусмотренных годовыми планами проведения плановых проверок на землях сельскохозяйственного назначения, из них: | **89** |
| **4.1** | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 1 |
| **4.2** | в отношении граждан | 88 |
| **5** | Общее количество проведенных проверок на землях сельскохозяйственного назначения, из них: | **45** |
| **5.1** | плановых | 27 |
| **5.1.1** | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 0 |
| **5.1.2** | в отношении граждан | 27 |
| **5.2** | внеплановых | 18 |
| **5.2.1** | в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | 2 |
| **5.2.2** | в отношении граждан | 16 |
| **6** | Общее количество земельных участков, на которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля, из них: | **131** |
| **6.1** | на основании признаков нарушений по материалам «Геоскан» | 71 |
| **6.1.1** | количество участков, где подтвердились нарушения | 84 |
| **6.1.2** | количество участков, где не подтвердились нарушения | 47 |
| **7** | Общее количество выявленных нарушений по результатам муниципального земельного контроля, из них: | **60** |
| **7.1** | по статье 7.1 КоАП РФ | 19 |
| **7.2** | по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ | 19 |
| **7.3** | по статье ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ | 12 |
| **7.5** | по статье 19.4.1 КоАП РФ | 0 |
| **7.6** | по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ | 0 |
| **7.7** | по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ | 0 |
| **7.8** | по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ | 0 |
| **7.9** | по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ | 0 |
| **7.10** | по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ | 0 |
| **7.11** | По ст. 26 ЗК РФ | 5 |
| **7.12** | По ст. 42 ЗК РФ | 5 |
| **8** | Общее количество материалов по муниципальному земельному контролю, направленных в органы государственного земельного надзора для принятия решения, из них: | **40** |
| **8.1** | Управление Росреестра по Тульской области | 19 |
| **8.2** | Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям | 17 |
| **8.3** | Управление Росприроднадзора по Тульской области | 2 |
| **8.4** | Мировые судьи | 12 |
| **9** | Общее количество дел об административных правонарушениях, возбужденных органами государственного земельного надзора по материалам муниципального земельного контроля, из них: | **26** |
| **9.1** | Управление Росреестра по Тульской области | 14 |
| **9.2** | Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям | 16 |
| **9.3** | Управление Росприроднадзора по Тульской области | 0 |
| **9.4** | Мировые судьи | 12 |
| **10** | Общее количество вынесенных органами государственного надзора определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях по материалам муниципального земельного контроля, из них: | **0** |
| **10.1** | по п.4 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности | 0 |
| **10.2** | по п.1 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием события административного правонарушения | 0 |
| **10.3** | по п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения | 0 |
| **11** | Сумма штрафов, наложенных органами государственного земельного контроля по материалам органа муниципального земельного контроля (тыс.руб.), из них: | **291800** |
| **11.1** | Управление Росреестра по Тульской области | 70000 |
| **11.2** | Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям | 200000 |
| **11.3** | Управление Росприроднадзора по Тульской области | 0 |
| **11.4** | Мировые судьи | 21800 |
| **12** | Общее количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований, из них: | **60** |
| **12.1** | исполнено в срок | 0 |
| **12.2** | не исполнено в срок | 0 |
| **13** | Общее количество выданных Предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | 1 |
| **14** | Общее количество направленных исковых заявлений в суд об освобождении самовольно занятых земельных участков, из них: | 0 |
| **14.1** | требования удовлетворены | 0 |
| **14.2** | в удовлетворении требований отказано | 0 |
| **15** | Общее количество сотрудников, осуществляющих функции муниципального земельного контроля | **2** |
| **16** | Информация о наличии (отсутствии) специальных технических средств измерений и приборов глобального позиционирования, с указанием типов приборов (рулетка, лазерный дальномер и т.п.) | **В отделе присутствуют следующие приборы: лазерный дальномер, рулетка, Garmin** |

**2. Описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального земельного контроля**

Отдел является структурным подразделением администрации муниципального образования Веневского района, уполномоченным на осуществление профилактических мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля

Профилактические мероприятия проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативно-правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверки;

- информирования подконтрольных субъектов о результатах проводимых в текущим периоде проверок.

**3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля**

По результатам контрольно (надзорных) мероприятий, проведенных в текущем периоде с учетом достигнутого уровня профилактических мероприятий, наиболее значимыми проблемами являются.

а) самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

б) использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) не использование земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

г) не выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее значимым риском причинения вреда охраняемым законом ценностям на землях сельскохозяйственного назначения стабильно является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, что влечет за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу, вреда животным, растениям и окружающей среде, в то время как в границах населенного пункта преобладающим риском значится самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Нарушения, влекущие причинение вреда охраняемым законом ценностям в большинстве случаев происходят в связи с незнанием контролируемого лица обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а так же нежеланием подконтрольных субъектов принимать меры по недопущению возникновения подобных нарушений.

**4. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля**

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

6. Информирование подконтрольных субъектов, о соблюдении обязательных требований

**5. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)**

**их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п  | Наименование мероприятия  | Срок исполнения  | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. Информирование |
| 1.  | 1) Размещение на официальном сайте муниципального образования Веневского района:тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля о сроках и порядке их вступления в силу;3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;10) доклады о муниципальном контроле; 11) план плановых контрольных (надзорных) мероприятий. | постоянноне позднее 5 рабочих дней после вступления в силу постоянноне реже 1 раза в годпри внесении изменений в перечнидо 25 декабря предшествующего годапри внесении изменений в переченьне реже 1 раза в годдо 15 февраля года, следующего за отчетнымдо 25 декабря предшествующего годадо 15 марта года, следующего за отчетным годомв соответствии с положением о виде контроля проведение плановых контрольных мероприятий не предусмотрено | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Веневский район |
| 2. Объявление предостережения |
| 2. | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | при принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Веневский район |
| 3.Консультирование |
| 3.  | Консультирование по вопросам:1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий,  | по запросуСпособы консультирования: по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, посредством видео-конференц-связи  | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Веневский район |
| 4. Профилактический визит |
| 4 | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи  | IV квартал | Отдел муниципального контроля администрации муниципального образования Веневский район |

**6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Реализация программы профилактики способствует:

-увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых отделом.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования Веневский район в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 15 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |